



# La réforme de l'état civil au Sénégal: Enjeux et perspectives

Madame Kabou Lydie Sanka  
Secrétaire Exécutive de l'AJS

# PLAN

- Introduction
- Situation du Sénégal et rappel de l'importance de l'état civil
- Difficultés de fonctionnement de l'état civil au Sénégal
- Solutions proposées
- Axes de stratégies
- Conclusion

# INTRODUCTION

- « Lorsque l'enfant paraît, le cercle de famille applaudit à grands cris » Victor Hugo .
- Une belle indication de l'immense joie que crée cet évènement.
- En Afrique, cet évènement s'accompagne d'allégresse, de tam-tam et de pas de danse.

- Parmi ces enfants chaleureusement accueillis, certains vont être:
- Maltraités,
- Abandonnés par leurs parents,
- Enfants de la rue.
- Soumis aux pires formes de travail et/ou à l'exploitation sexuelle.
- La société n'est pas à la hauteur de son obligation de protection et d'éducation envers les enfants.

- La première violation des droits de l'enfant prend sa source dans le non respect de l'article 7 de la convention internationale des droits de l'enfant.
- «1. L'enfant est enregistré aussitôt sa naissance et a dès celle-ci le droit à un nom, le droit d'acquérir une nationalité et, dans la mesure du possible, le droit de connaître ses parents et être élevé par eux.» art. 7 CDE.

- Ainsi, l'enregistrement de l'enfant, qui doit être fait dès sa naissance, est un acte fondamental.
- C'est en un sens son premier droit car c'est sa mise en œuvre qui assure sa naissance à la société, sa naissance juridique.
- Il lui confère un statut.
- Le défaut de cet acte est lourd de conséquences préjudiciables à l'enfant.
- Des conséquences qui parfois se manifestent sa vie durant.

Il convient ainsi de

- Faire un bref rappel de l'importance de l'état civil,
- Identifier les difficultés de fonctionnement de l'état civil,
- Proposer des solutions pour une réforme de ce service.



# La réforme de l'état civil au Sénégal: Enjeux et perspectives

SITUATION DU SENEGAL ET  
RAPPEL DE L'IMPORTANCE DE  
L'ETAT CIVIL

## SITUATION DU SENEGAL ET RAPPEL DE L'IMPORTANCE DE L'ETAT CIVIL

- Le quart de la population n'est pas enregistrée à l'état civil.
- Avec un taux moyen d'enregistrement de 74,6%
- un quart des enfants naissent sans être déclarés à l'état civil.

*Enquête Démographique et de Santé de 2010-2011 (EDS/MICS) 2010-2011*

TABLEAU SUR L'ENREGISTREMENT DES NAISSANCES D'ENFANTS DE MOINS DE CINQ ANS

REGIONS	POURCENTAGE DE NAISSANCES ENREGISTREES
DAKAR	91,8
ZIGUINCHOR	82,2
DIOURBEL	69,4
SAINT LOUIS	71,5
TAMBACOUNDA	55,2
KAOLACK	72,5
THIES	86,8
LOUGA	65,8
FATICK	79,5
KOLDA	56,6
MATAM	67,8
KAFFRINE	64,1
KEDOUGOU	75,8
SEDHIOU	56,5

Source : EDS/MICS, 2010-2011

- Les enfants des régions de Tambacounda (55,2%), Kolda (56,6%) et Sédhiou (56,5%) sont les moins fréquemment enregistrés à l'état civil,
- A l'inverse, plus de 90% des enfants de Dakar et plus de 80% de Thiès et Ziguinchor ont été déclarées à l'état civil et disposent d'un acte de naissance.
- La proportion d'enfants enregistrés est plus importante en milieu urbain (78%) qu'en milieu rural (50%).

## CAUSES DU NON ENREGISTREMENT DES NAISSANCES

- Défaut de perception par les populations de l'importance de l'état civil

## IMPORTANCE DE L'ETAT-CIVIL POUR L'INDIVIDU

- ✘ Accès à certains documents administratifs (carte d'identité, passeport, etc.),
- ✘ Bénéfice de certains services (instruction, santé, ...)
- ✘ Exercice des droits fondamentaux (nationalité, citoyenneté, emploi, héritage, vote ...)
- Tous assurés à partir de la justification de son identité et de son statut de sujet et d'acteur de droit juridiquement responsable : c'est le rôle de l'état civil que de l'établir.

# IMPORTANCE DE L'ÉTAT-CIVIL POUR L'ÉTAT

■ l'état civil contribue à la connaissance par l'Etat de sa population et de ses besoins pour le/la :

Renforcement du processus de décentralisation et de développement local ;

Affirmation de la démocratie et de la bonne gouvernance ;

amélioration des conditions de vie des populations.

## IMPORTANCE DE L'ETAT-CIVIL POUR L'ETAT

L'état civil fournit aux décideurs publics :  
Les données démographiques nécessaires  
Les informations pertinentes  
Pour la mise en œuvre des politiques  
sectorielles destinées à assurer  
progressivement et durablement l'amélioration  
des conditions économiques et sociales des  
populations.

## IMPORTANCE DE L'ÉTAT-CIVIL POUR L'ÉTAT

- L'état-civil permet d'/de :
  - identifier les couches défavorisées ;
  - mesurer les problèmes à résoudre ;
  - Identifier les vrais besoins ;
- Afin de mettre en place :
  - Des politiques de réduction de la pauvreté
  - Des stratégies cohérentes et efficaces d'aide et de soutien aux couches les plus défavorisées (Ex: la bourse familiale)

## IMPORTANCE DE L'ETAT-CIVIL POUR L'ETAT

- En matière de coopération internationale, l'état-civil fournit aux partenaires les données utiles pour :
  - Préparer des projets et programmes de développement tant au niveau national que local,
  - Justifier, qualifier et quantifier les actions à programmer.

Pour toutes ces raisons, l'Etat a l'obligation de :

- veiller au respect des droits de ses citoyens et citoyennes, y compris les plus jeunes, et d'en garantir l'exercice.
- mettre les populations dans les dispositions propices à la mise en œuvre de leurs droits ainsi que de ceux de leurs enfants.



Malgré l'importance de l'état-civil,  
son fonctionnement fait face à de  
nombreuses difficultés.



# La réforme de l'état civil au Sénégal: Enjeux et perspectives

LES DIFFICULTES DE  
FONCTIONNEMENT DE L'ETAT  
CIVIL

# LES DIFFICULTES DE FONCTIONNEMENT

## Sur le plan juridique:

### L'ignorance :

de l'utilité de la déclaration des faits d'état civil,  
des textes

des délais applicables

des règles sur la légalisation des actes d'état civil

### L'insuffisante fiabilité des données

### La non effectivité des sanctions (cf. art 50 et 59 du code de la famille)

# LES DIFFICULTES DE FONCTIONNEMENT

## Sur le plan juridique:

- ❖ Défaut d'harmonisation avec les textes de la décentralisation
- ❖ Obsolescence de certains textes législatifs et réglementaires régissant l'état civil;
- ❖ Irrégularité du contrôle administratif et judiciaire;
- ❖ Absence de mentions marginales sur les actes et de mise à jour des registres;

# LES DIFFICULTES DE FONCTIONNEMENT

## Sur le plan institutionnel

❖ Déficit de coordination des acteurs institutionnels impliqués dans la gestion de l'état-civil :

Ministère de la Justice,

Ministère de l'Intérieur,

Ministère de la Décentralisation et des Collectivités locales

Ministère des affaires étrangères ;

❖ Déficit de coordination dans la diffusion de l'information relative à l'organisation des audiences foraines.

# LES DIFFICULTES DE FONCTIONNEMENT

## Sur le plan institutionnel

- ❖ Manque de fiabilité de nombreux actes d'état civil à cause de la fraude;
- ❖ Inaccessibilité des centres d'état-civil, notamment en zones rurales (d'où le faible niveau d'enregistrement des naissances);
- ❖ Problème de la remontée à temps des registres du niveau local au niveau du greffe;

# LES DIFFICULTES DE FONCTIONNEMENT

## Sur le plan organisationnel

- Dysfonctionnements liés à la création de nouvelles collectivités locales et de nouvelles circonscriptions administratives
- Absence de locaux fonctionnels, de mobilier de rangement et de personnels qualifiés
- Absence de reconstitution des fichiers détériorés ou perdus
- Mauvaise conservation des registres
- Non tenue en double des registres dans les centres d'état civil

# LES DIFFICULTES DE FONCTIONNEMENT

## Sur le plan organisationnel

- ❖ Absence de conservation des pièces annexes
- ❖ Négligence dans la tenue des registres
- ❖ Utilisation de cahiers d'école au lieu des registres
- ❖ Détournement des fonds générés par l'état-civil de leur destinations vers les caisses des collectivités



# La réforme de l'état civil au Sénégal: Enjeux et perspectives

## ENJEUX ET SOLUTIONS

# ENJEUX

- Surmonter les difficultés
- Parvenir à une gestion efficace de l'état-civil

# SOLUTIONS

## Sur le plan juridique:

- Réviser le Code de la Famille en vue de l'harmoniser avec les textes de décentralisation
- Renforcer le contrôle administratif et judiciaire
- Veiller à la formation de tous les acteurs
- Appliquer rigoureusement les textes et mettre en œuvre de façon effective les sanctions appropriées
- Procéder à un durcissement des peines pour les délits relatifs à l'état civil

## SOLUTIONS

### Sur le plan de la Communication

- Sensibiliser les populations sur la nécessité de déclarer les faits d'état civil dans les délais requis (Expérience de l'Association des Juristes Sénégalaises à travers les formations de para juristes dans différentes régions du Sénégal).
- Impliquer les autorités coutumières et religieuses.

# SOLUTIONS

## Sur le plan institutionnel:

- Transférer les compétences du sous préfet sur l'état civil au Président des communautés rurales;
- Eriger les chefs lieux de communautés rurales en centres principaux de l'état civil;
- Créer des centres secondaires dans les villages centres et quartiers pour rendre plus accessible l'état civil
- Encourager la délégation de signature dans certaines circonstances (empêchement, cumul, importance démographique)

# SOLUTIONS

## Sur le plan organisationnel

❖ Sécuriser et fiabiliser les données d'état civil

Rendre les données d'état civil fiables

Assurer la confidentialité des faits d'Etat Civil

Eradiquer les fraudes

Faciliter le contrôle et la vérification des actes

# SOLUTIONS

## Sur le plan organisationnel

- Améliorer le service rendu aux usagers
  - Accessibilité (ex: retrait à partir de tout centre, demande en ligne)
  - Rapidité
  - Disponibilité du service
  - Réduction des coûts
  - Egal accès à tous les sénégalais, notamment ceux qui résident à l'extérieur.

# SOLUTIONS

## Sur le plan organisationnel

- ❖ Renforcer les contrôles administratifs et judiciaires;
- ❖ Surveiller la fabrication des cachets officiels;
- ❖ Clôturer et déposer les registres à la fin de chaque année à la sous-préfecture et au niveau du Greffe;
- ❖ Informatiser le système de l'état civil.

# SOLUTIONS

## Sur le plan organisationnel

Prendre les mesures adéquates pour la conservation et la sécurisation des actes d'état civil:

Une salle d'archivage au centre national de l'état civil, tenue par des spécialistes en documentation

Une salle d'archivage appropriée au greffe de chaque tribunal régional ;

## SOLUTIONS - Sur le plan humain:

Dépolitiser le recrutement du personnel des centres d'état civil en procédant notamment à des sélections par concours.

Elaborer un programme de formation destiné aux officiers et agents de l'état civil;

Améliorer la qualité du personnel et des conditions de travail des agents d'état civil;

Mettre en place un corps des agents de l'état civil grâce au nouveau statut des fonctionnaires des collectivités locales ;

Etablir un code éthique et déontologique pour l'officier d'état civil.



# La réforme de l'état civil au Sénégal: Enjeux et perspectives STRATEGIES

# STRATEGIES POUR L'AMÉLIORATION DU SYSTÈME DE L'ÉTAT CIVIL AU SÉNÉGAL

■ L'adaptation des textes: Procéder à la révision du Code de la famille en vue d'/de :

améliorer le cadre institutionnel de l'état civil

prendre en charge dans le dispositif juridique les nouvelles technologies de l'information et de la communication

# STRATEGIES POUR L'AMÉLIORATION DU SYSTÈME DE L'ÉTAT CIVIL AU SÉNÉGAL

Information et implication des populations et de tous les acteurs: par l'organisation de vastes campagnes d'information, d'éducation et de communication (IEC)

Gestion adéquate de l'état-civil : réorganisation du fonctionnement de l'état civil, gestion des ressources.

Démultiplication des bonnes pratiques: La déclaration des naissances via le téléphone mobile initiée par l'ONG Aide et Action dans la régions de Kolda,

# STRATEGIES POUR L'AMÉLIORATION DU SYSTEME DE L'ÉTAT CIVIL AU SÉNÉGAL

Démultiplication des bonnes pratiques

l'enregistrement des naissances à base communautaire réalisée par World Vision sur financement UNICEF à Vélingara et Kolda

La plateforme de coopération état civil Sénégal initiée dans le cadre de la coopération française

L'organisation "Education et Développement de l'Enfant" (EDEN) en partenariat avec l'ONG espagnole CONEMUND et l'Agence Espagnole de Coopération Internationale (AECID): campagne de promotion de l'enregistrement des enfants à la naissance dans dix (10) collectivités locales de la banlieue de Dakar (ateliers de renforcement des capacités des officiers et agents des services d'état civil, des acteurs communautaires, des activités de sensibilisation et de dotation de matériel aux différents services d'état civil des zones d'intervention du projet).

Formation de para juristes de l'AJIS dans les différentes régions du Sénégal.



# La réforme de l'état civil au Sénégal: Enjeux et perspectives

## CONCLUSION

## CONCLUSION

*A tous les enfants :*

*Victimes du scandale du silence,*

*Privés de la scolarisation, de la sécurité sociale*

*A toutes les fillettes :*

*Victimes de la séparation d'avec les parents,*

*Objet de placement et d'abus divers ;*

*A tous ces petits garçons :*

*Contraints au travail précoce et à l'exploitation,*

*Déambulant dans les rues, les marchés et sous les  
ponts ;*

*A toutes ces personnes :*

*Qui ne pourrons jamais jouir de leur citoyenne,  
Faute de ce petit papier que constitue l'acte de  
naissance ;*

*Nous lançons cet appel*

*Avec l'espoir qu'en Afrique, et partout dans le  
monde nos enfants ne périront plus dans le  
silence, l'anonymat et l'indifférence que leur  
impose le défaut de déclaration à l'état civil.*

Fondation Regards d'Amour du Bénin, Juillet 2010,  
Colloque sous régional d'échanges d'expériences sur la  
déclaration et l'enregistrement des naissances



JE VOUS REMERCIE  
DE VOTRE  
AIMABLE  
ATTENTION